

UCHWAŁA NR XXVII/223/2020

Rady Miejskiej w Bodzentynie

z dnia 07 maja 2020 r.

**w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania
przestrzennego w obszarze cmentarza w części obrębu geodezyjnego Wzdół Kolonia na
obszarze gminy Bodzentyn**

Na podstawie art. 7 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 14 ust. 1 i 2 w związku z art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 293) Rada Miejska w Bodzentynie uchwala, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w obszarze cmentarza w części obrębu geodezyjnego Wzdół Kolonia na obszarze gminy Bodzentyn.

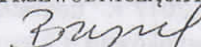
§ 2. Granice obszaru objętego planem oznaczono na mapie, stanowiącej załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały i jej integralną część.

§ 3. Opracowanie obejmie problematykę wskazaną w art. 15 ust. 2-3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w zakresie dostosowanym do występujących potrzeb z uwzględnieniem funkcji obszaru objętego niniejszym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Bodzentyn.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Bodzentyn.

PRZEWODNICZĄCA RADY


Teresa Bzymek

Uzasadnienie

do Uchwały Nr XXVII/223/2020 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 07 maja 2020 r.,
w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego
w obszarze cmentarza w części obrębu geodezyjnego Wzdół Kolonia na obszarze gminy Bodzentyn.

1. Sporządzenie i uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w granicach części sołectwa Wzdół Kolonia, ma na celu określenie sposobu zagospodarowania dla terenów znajdujących w najbliższym otoczeniu cmentarza parafialnego, w szczególności terenów stanowiących istniejący cmentarz, terenów planowanej rozbudowy cmentarza oraz terenów ograniczonych strefą sanitarną od istniejącego i projektowanego terenu cmentarza (odległość do 150 m od terenu cmentarza). Szczegółowy obszar opracowania planu został określony na załączniku Nr 1 do przedmiotowej uchwały.

2. Stosownie do art.1 ust.2 w zw. z art. 3 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1473 ze zmianami) który stanowi, że cmentarze zakłada się i rozszerza na terenach określonych w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. Przepis ten należy rozumieć jako tryb szczególny odnoszący się do cmentarzy. W konsekwencji treść tego przepisu, ustalana w ramach interpretacji łącznej, jednoznacznie wskazuje, że sprawę lokalizacji cmentarza należy regulować poprzez miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wyznaczający teren przewidziany pod cmentarz. Brak planu z postanowieniami dotyczącymi lokalizacji cmentarza nie skutkuje w tym przypadku możliwością wydania decyzji o lokalizacji celu publicznego. Chcąc zatem założyć cmentarz gmina musi uchwalić miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego i określić w nim tereny przeznaczone na cmentarz. Miejscowy plan nie musi obejmować przy tym terenu całej Gminy, a tylko jej część, np. tę która zostanie przeznaczona na cmentarz i związaną z nim strefę ochronną. Podobne stanowisko jest utrwalone w orzecznictwie dotyczącym ustalania granic terenów pod budowę wieloprzestrzennych obiektów handlowych. W związku z tym wyrok NSA z 11 października 2012 r., sygn. akt II OSK 1390/11 podkreśla, że założenie cmentarza wymaga w pierwszej kolejności określenia w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego terenów cmentarza, a następnie podjęcia uchwały o założeniu cmentarza.

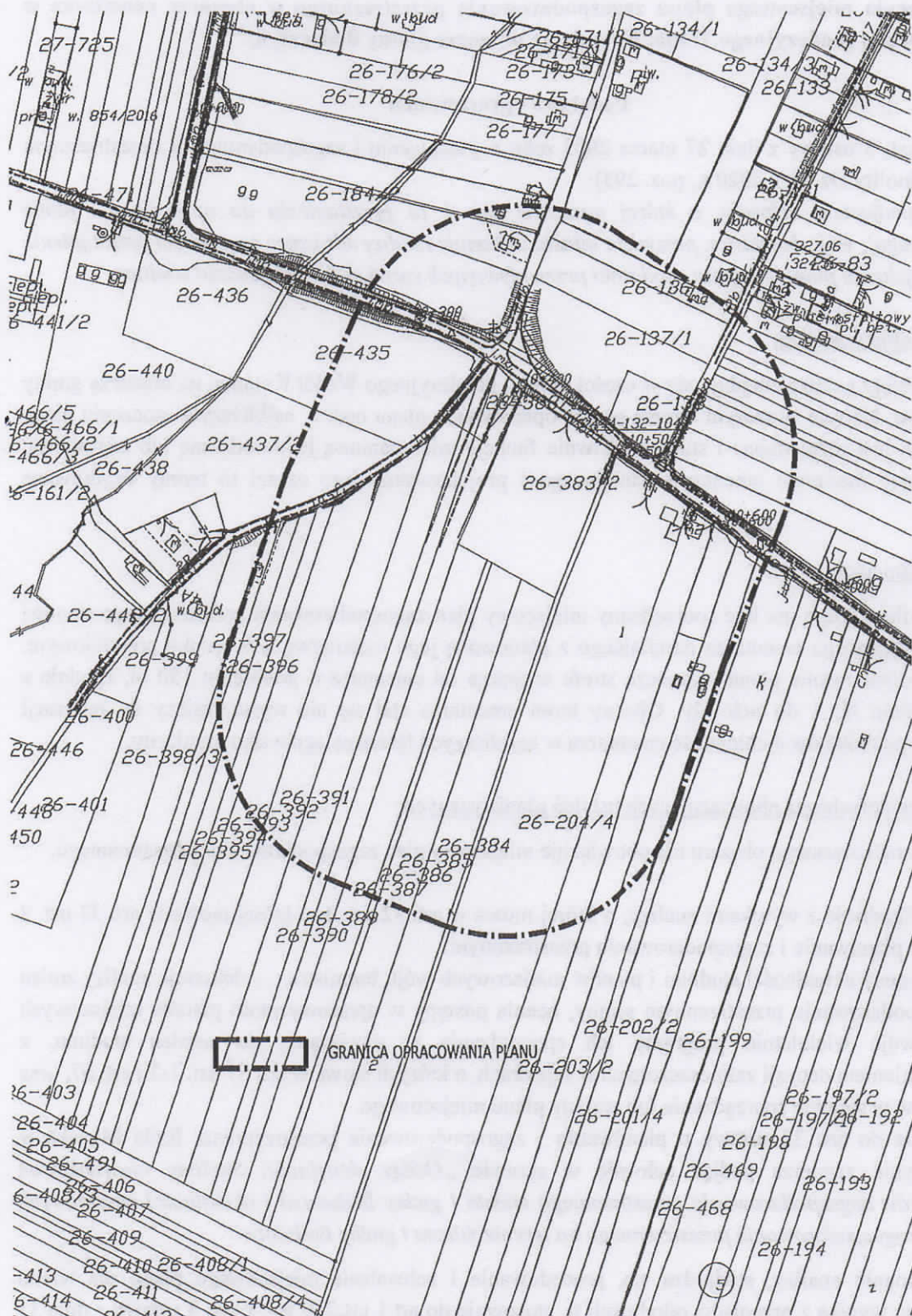
3. Na obszarze objętym sporządzaniem planu nie obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.

4. Zgodnie z art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Burmistrz Miasta i Gminy Bodzentyn przeprowadził analizę zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Bodzentyn. Analiza ta wykazała, że przystąpienie do miejscowego planu oraz planowane zasady i przeznaczenie zagospodarowania terenu, naruszają w części projektowanej cmentarza ustalenia obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Bodzentyn uchwalonego Uchwałą Nr VIII/31/2000 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 27 października 2000 r.

5. Rada Miejska w Bodzentynie zainicjowała przeprowadzenie przez Burmistrza Miasta i Gminy Bodzentyn procedury planistycznej będącą aktualizacją (zmianą) obowiązującego Studium. Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Miejska w Bodzentynie podjęła w dniu 20.12.2017 r. uchwałę Nr XVI/114/2017 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Bodzentyn. Procedura została przeprowadzona w całości i kompletnie a projekt Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Bodzentyn jest obecnie po etapie wyłożenia do publicznego wglądu i po okresie składania uwag do studium. Projekt wspomnianego studium zawiera w swoich ustaleniach zamiar i możliwość rozbudowy cmentarza parafialnego we Wzdole Kolonia. Tym samym procedowany miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego w obszarze cmentarza w części obrębu geodezyjnego Wzdół Kolonia na obszarze gminy Bodzentyn, będzie pozostawał w zgodzie z nowym Studium.

ZAŁĄCZNIK Nr 1

do Uchwały Nr XXVII/223/2020 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 07 maja 2020 r.,
w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w obszarze
cmentarza w części obrębu geodezyjnego Wzdół Kolonia na obszarze gminy Bodzentyn.



SKALA 1: 5000

PRZEWODNICZĄCA RADY
Buz
Teresa Bzymek

ANALIZA ZASADNOŚCI

PRZYSTĄPIENIA DO OPRACOWANIA MIEJSCOWEGO PLANU ORAZ OKREŚLENIE STOPNIA ZGODNOŚCI PRZEWIDYWANYCH ROZWIĄZAŃ Z USTALENIAMI STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA MIASTA I GMINY BODZENTYN w zakresie sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w obszarze cmentarza w części obrębu geodezyjnego Wzdól Kolonia na obszarze gminy Bodzentyn.

Podstawa opracowania:

Art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 293):

„Przed podjęciem uchwały, o której mowa w ust. 1 (o przystąpieniu do opracowania planu miejscowego), wójt, burmistrz, prezydent miasta wykonuje analizy dotyczące zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium.”

1. Teren objęty analizą:

Obszar objęty analizą znajduje się w części obrębu geodezyjnego Wzdól Kolonia, na obszarze gminy Bodzentyn. Na tym w samym terenie granic opracowania planu oraz w najbliższym otoczeniu planu zabudowa jest rozproszona i stanowi głównie funkcję mieszkaniową jednorodzinną lub zagrodową. Dominujące otoczenie cmentarza istniejącego i projektowanej jego części to tereny użytkowane rolniczo.

2. Stan istniejący:

Obszar, dla którego ma być sporządzony miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego stanowi obszar istniejącego cmentarza parafialnego z planowaną jego rozbudową w kierunku południowym. Granice opracowania planu wyznacza strefa sanitarna od cmentarza o promieniu 150 m, zgodnie z załącznikiem Nr 1 do uchwały. Obecny teren cmentarza stał się nie wystarczający do realizacji dalszych pochówków a chłonność cmentarza w najbliższych latach osiągnie stan graniczny,

3. Analiza dotychczas obowiązujących ustaleń planistycznych:

3.1. Dla analizowanego obszaru nie obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.

3.2. Zgodność z wynikami analizy, o której mowa w art. 32 ust. 1, o której mowa w art. 32 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W celu oceny aktualności studium i planów miejscowych wójt, burmistrz, ... dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji zamieszczonych w rejestrach, o których mowa w art. 57 ust. 1-3 i art. 67, oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego.

Stosownie do art. 32 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Rada Miejska w Bodzentynie zamierza podjąć uchwałę w sprawie „Oceny aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Bodzentyn i aktualności miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na terenie miasta i gminy Bodzentyn”.

Po dokonaniu analizy, stwierdza się, procedowanie i uchwalenie miejscowego planu dla terenu cmentarza wynika z przepisów odrębnych tj. stosownie do art.1 ust.2 w zw. z art. 3 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1473 ze zmianami).

4. Stopień zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Bodzentyn”.

Stopień zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium oceniany jest na podstawie porównania założeń projektu planu z zapisami zawartymi w „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Bodzentyn uchwalonego Uchwałą Nr VIII/31/2000 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 27 października 2000 r.

Obowiązujące Studium, w zakresie sposobu zagospodarowania obszaru opracowania wskazanym w przedmiotowej uchwale planu – nie przewiduje terenu pod realizację projektowanego cmentarza (poszerzenie istniejącego). Wskazano jedynie istniejący cmentarz w jego granicach zagospodarowania. Należy stwierdzić zatem, że obowiązujące Studium z 2000 r. jest sprzeczne z przeznaczeniem części w zakresie rozbudowy cmentarza jakie planowane jest w projekcie uchwały.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Miejska w Bodzentynie podjęła w dniu 20.12.2017 r. uchwałę Nr XVI/114/2017 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Bodzentyn. Ustalenia w/w studium, będącego na etapie końcowej procedury planistycznej (projekt gotowy do uchwalenia), pozostają w zgodzie i nie naruszają jego zapisów, w kontekście przedmiotowej uchwały i planowanego poszerzenia cmentarza parafialnego we Wzdole Kolonia.

Kierunek rozwoju tego obszaru, jaki wskazano w procedowanym Studium ma będzie kontynuowany w projekcie miejscowego planu.

5. Zasadność przystąpienia do sporządzenia Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego:

Stosownie do art.1 ust.2 w zw. z art. 3 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1473 ze zmianami) który stanowi, że cmentarze zakłada się i rozszerza na terenach określonych w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.

Na etapie procedury Studium wpłynął wniosek Kurii Diecezjalnej w Kielcach o wprowadzenie do dokumentu studium planowanego poszerzenia cmentarza.

6. Niezbędny zakres prac planistycznych:

Prace planistyczne związane z przygotowaniem projektu planu będą wykonywane zgodnie z przepisami art. 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U.2020.293).

Przeprowadzone rozeznanie problemów planistycznych wykazało, że przewidywany zakres problematyki planu nie powinien wykroczyć poza określony w art. 15 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Na etapie procedury miejscowego planu zostanie przeprowadzona procedura środowiskowa w oparciu o ustawę z dnia 3 października 2008 r., o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j.Dz.U.2020.283 ze zmianami).

Przewiduje się, wystąpienie z wnioskiem do Ministra Rolnictwa o zgodę na zmianę przeznaczenia gruntów gleb chronionych na cele nierolnicze i nieleśne oraz z wnioskiem o wyłączenie gruntów leśnych na cele nierolnicze i nieleśne.

Opracowanie zostanie wykonane w wymaganej ustawowo skali i na podkładach mapowych pozyskanych z Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Kielcach.