

OBWIESZCZENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Bodzentyn działając na podstawie art. 85 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029) oraz art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) zawiadamia, że **dnia 10.07.2023 r.** zostało wydane **postanowienie znak: RG.6220.2.12.2023** odmawiające dopuszczenia GRAND AGRO Fundacja Ochrony Środowiska Naturalnego ul. Sportowa 30/B 05-100 Nowy Dwór Mazowiecki do udziału na prawach strony w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.,, Budowa zespołu obiektów wypoczynkowych wraz z hotelem, budynkami mieszkalnymi przeznaczonymi na wynajem, terenem sportowo-rekreacyjno-wypoczynkowym z basenem zewnętrznym, pawilonami gastronomicznymi, techniczno-socjalnymi na terenie działek ewidencyjnych nr 889/1 i 889/2 usytuowanych w miejscowości Wilków gmina Bodzentyn (Jedn. ewidencyjna: Bodzentyn-obszar wiejski, obręb: 0024 Wilków) wraz z podziałem istniejącej działki rolnej na działki budowlane” prowadzonego na wniosek osoby fizycznej.

Postanowienie i dokumentacja przedmiotowej sprawy jest do wglądu w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy Bodzentyn, ul. Suchedniowska 3, 26-010 Bodzentyn w Referacie Rozwoju Gminy i Ochrony Środowiska, w godzinach urzędowania.

Ponieważ w powyższej sprawie liczba stron przekracza 10 stosuje się przepis art. 49 k.p.a. Zgodnie z art. 49 k.p.a. zawiadomienie stron o decyzjach i innych czynnościach organu administracji publicznej może nastąpić w formie publicznego obwieszczenia, w innej formie publicznego ogłoszenia zwyczajowo przyjętej w danej miejscowości tj. Wilków lub przez udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej urzędu www.bodzentyn.bip.jur.pl. Zawiadomienie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia, w którym nastąpiło publiczne obwieszczenie, inne publiczne ogłoszenie lub udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej.

Termin wywieszenia obwieszczenia: od dnia 10.07.2023 r. do dnia 24.07.2023 r.

Z up. BURMISTRZA
mgr Wojciech Furmanek
Sekretarz Miasta i Gminy

Otrzymują:

Strony postępowania zgodnie z art. 49 kpa poprzez podanie do publicznej wiadomości wywieszenie na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Miasta i Gminy Bodzentyn oraz w miejscowościach realizacji przedsięwzięcia wraz z zamieszczeniem na stronie internetowej urzędu www.bodzentyn.bip.jur.pl

KLAUZULA INFORMACYJNA

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i ust. 2 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (Dz. U. UE. L. z 2016 r. Nr 119, str. 1), tzw. RODO, informuję, iż:

- 1) administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Urząd Miasta i Gminy w Bodzentynie, 26-010 Bodzentyn, tel. 41 3115511, w imieniu którego działa Burmistrz Miasta i Gminy w Bodzentynie – Dariusz Skiba.
- 2) inspektorem ochrony danych w Urzędzie Miasta i Gminy w Bodzentynie jest Pan Michał Furmańczyk (e-mail: michal.furmanczyk@bodzentyn.pl).
- 3) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą wyłącznie w celu realizacji programu, na podstawie art. 6 ust. 1 lit. a i lit. e RODO.
- 4) odbiorcą Pani/Pana danych osobowych mogą być podmioty upoważnione na podstawie przepisów prawa, w szczególności działające w ramach przeprowadzenia procedury o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa zespołu obiektów wypoczynkowych wraz z hotelem, budynkami mieszkalnymi przeznaczonymi na wynajem, terenem sportowo-rekreacyjno-wypoczynkowym z basenem zewnętrznym, pawilonami gastronomicznymi, techniczno-socjalnymi na ternie działek ewidencyjnych nr 889/1 i 889/2 usytuowanych w miejscowości Wilków gmina Bodzentyn (Jedn. ewidencyjna: Bodzentyn- obszar wiejski, obręb: 0024 Wilków) wraz z podziałem istniejącej działki rolnej na działki budowlane”.
- 5) Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego lub organizacji międzynarodowej.
- 6) Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres wynikający z przepisów archiwizacyjnych dla gmin.
- 7) posiada Pani/Pan prawo dostępu do treści swoich danych oraz prawo ich sprostowania, usunięcia, ograniczenia przetwarzania, prawo do przenoszenia danych, prawo wniesienia sprzeciwu, prawo do cofnięcia zgody w dowolnym momencie.
- 8) ma Pani/Pan prawo wniesienia skargi do GIODO, gdy uzna Pani/Pan, iż przetwarzanie danych osobowych narusza przepisy RODO.
- 9) podanie przez Panią/Pana danych osobowych jest dobrowolne, a konsekwencją niepodania danych osobowych będzie działanie w tym zakresie przez Urząd Miasta i Gminy Bodzentyn z mocy prawa.
- 10) Pani/Pana dane nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany, np. w formie profilowania.

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 123 w związku z art. 31 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.), zwanej dalej K.p.a oraz na podstawie art. 44 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 ze zm.) zwanej dalej u.o.o.s., po rozpatrzeniu wniosku z dnia 16.05.2023 r. (data wpływu do tut. org. 29.05.2023 r.), złożonego przez GRAND AGRO Fundacja Ochrony Środowiska Naturalnego ul. Sportowa 30/B 05-100 Nowy Dwór Mazowiecki w sprawie zgłoszenia chęci uczestnictwa na prawach strony w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa zespołu obiektów wypoczynkowych wraz z hotelem, budynkami mieszkalnymi przeznaczonymi na wynajem, terenem sportowo-rekreacyjno-wypoczynkowym z basenem zewnętrznym, pawilonami gastronomicznymi, techniczno-socjalnymi na ternie działek ewidencyjnych nr 889/1 i 889/2 usytuowanych w miejscowości Wilków gmina Bodzentyń (Jedn. ewidencyjna: Bodzentyń- obszar wiejski, obręb: 0024 Wilków) wraz z podziałem istniejącej działki rolnej na działki budowlane”.

POSTANAWIAM

odmówić dopuszczenia GRAND AGRO Fundacja Ochrony Środowiska Naturalnego ul. Sportowa 30/B 05-100 Nowy Dwór Mazowiecki do udziału na prawach strony w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa zespołu obiektów wypoczynkowych wraz z hotelem, budynkami mieszkalnymi przeznaczonymi na wynajem, terenem sportowo-rekreacyjno-wypoczynkowym z basenem zewnętrznym, pawilonami gastronomicznymi, techniczno-socjalnymi na ternie działek ewidencyjnych nr 889/1 i 889/2 usytuowanych w miejscowości Wilków gmina Bodzentyń (Jedn. ewidencyjna: Bodzentyń- obszar wiejski, obręb: 0024 Wilków) wraz z podziałem istniejącej działki rolnej na działki budowlane” prowadzonego na wniosek osoby fizycznej.

UZASADNIENIE

GRAND AGRO Fundacja Ochrony Środowiska Naturalnego, ul. Sportowa 30/B 05-100 Nowy Dwór Mazowiecki, wnioskiem z dnia 16.05.2023 r. (data wpływu do tut. org. 29.05.2023 r.),

na mocy art. 44 ust. 1 u.o.o.ś, działając w charakterze organizacji ekologicznej, w ramach swoich celów statutowych i w interesie społecznym zgłosiło chęć uczestnictwa na prawach strony w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa zespołu obiektów wypoczynkowych wraz z hotelem, budynkami mieszkalnymi przeznaczonymi na wynajem, terenem sportowo-rekreacyjno-wypoczynkowym z basenem zewnętrznym, pawilonami gastronomicznymi, techniczno-socjalnymi na ternie działek ewidencyjnych nr 889/1 i 889/2 usytuowanych w miejscowości Wilków gmina Bodzentyn (Jedn. ewidencyjna: Bodzentyn- obszar wiejski, obręb: 0024 Wilków) wraz z podziałem istniejącej działki rolnej na działki budowlane”. Do wniosku dołączono informację odpowiadającą odpisowi z Krajowego Rejestru Sądowego oraz Statut Fundacji bez uwidocznionej daty, kiedy został uchwalony.

Zgodnie z art. 44 ust. 1 u.o.o.ś., organizacje ekologiczne, które powołując się na swoje cele statutowe, zgłoszą chęć uczestniczenia w określonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa, uczestniczą w nim na prawach strony, jeżeli prowadzą działalność statutową w zakresie ochrony środowiska lub ochrony przyrody przez minimum 12 miesięcy przed dniem wszczęcia danego postępowania.

Przepis powyższy dotyczy organizacji ekologicznych rozumianych, w myśl art. 3 ust. 1 pkt 10 ww. ustawy, jako organizacje społeczne, których statutowym celem jest ochrona środowiska. Z powyższego przepisu wynika również, że aby organizacja ekologiczna mogła żądać dopuszczenia do udziału w postępowaniu musi zostać spełniony warunek dotyczący udziału społeczeństwa w danym postępowaniu.

Na podstawie dołączonej do wniosku informacji odpowiadającej aktualnemu odpisowi z Krajowego Rejestru Sądowego, GRAND AGRO Fundacja Ochrony Środowiska Naturalnego prowadzi działalność statutową w zakresie ochrony środowiska od 2015 roku, czyli powyżej 12 miesięcy przed dniem wszczęcia przedmiotowego postępowania. Ze względu na liczne zmiany statutu wskazane w aktualnym odpisie, tut. organ poddał weryfikacji informacje zawarte w pełnym odpisie KRS, tym samym potwierdzając min. 12 – sto miesięczną działalność statutową w zakresie ochrony środowiska.

W ramach postępowań dotyczących wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach udział społeczeństwa wymagany jest w sprawach, w których przeprowadzana jest ocena oddziaływania na środowisko, zdefiniowana w art. 3 ust. 1 pkt 8 u.o.o.ś., jako postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia, obejmujące w szczególności:

- a) weryfikację raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko,
- b) uzyskanie wymaganych ustawą opinii i uzgodnień,
- c) zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu.

Zgodnie z art. 59 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy przeprowadzenie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko jest wymagane dla:

- planowanych przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko oraz
- planowanych przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, jeżeli obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko został

stwierdzony na podstawie art. 63 ust. 1 ww. ustawy tj. w drodze postanowienia organu właściwego do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Przedmiotowe przedsięwzięcie pn.: „Budowa zespołu obiektów wypoczynkowych wraz z hotelem, budynkami mieszkalnymi przeznaczonymi na wynajem, terenem sportowo-rekreacyjno-wypoczynkowym z basenem zewnętrznym, pawilonami gastronomicznymi, techniczno-socjalnymi na ternie działek ewidencyjnych nr 889/1 i 889/2 usytuowanych w miejscowości Wilków gmina Bodzentyn (Jedn. ewidencyjna: Bodzentyn- obszar wiejski, obręb: 0024 Wilków) wraz z podziałem istniejącej działki rolnej na działki budowlane” zostało zaliczone do kategorii przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, o których mowa w art. 59 ust. 1 pkt 2 ustawy ooś, tj. mogących wymagać przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, w związku z:

- a. **§ 3 ust. 1 pkt 55 lit. b tiret pierwszy** rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839): tj. „zabudowa mieszkaniowa wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, nieobjęta ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo miejscowego planu zabudowy, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż 0,5 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy, przy czym, zgodnie z § 1 ust. 2 pkt 2 ww. rozporządzenia przez powierzchnię zabudowy rozumie się powierzchnię terenu zajęta przez obiekty budowlane oraz pozostałą powierzchnię przeznaczoną do przekształcenia, w tym tymczasowego, w celu realizacji przedsięwzięcia”.
- b. **§ 3 ust. 1 pkt 52 a** rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839): tj. „ośrodki wypoczynkowe lub hotele, zlokalizowane poza terenami mieszkaniowymi, terenami przemysłowymi, innymi terenami zabudowanymi i zurbanizowanymi terenami niezabudowanymi, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2019 r. poz. 393), wraz z towarzyszącą im infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż: a) 0,5 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–3 tej ustawy”.
- c. **§ 3 ust. 1 pkt. 58 lit a** rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (tekst jedn. Dz.U. 2019 poz. 1839), tj. „garaże, parkingi samochodowe lub zespoły parkingów, w tym na potrzeby planowanych, realizowanych lub zrealizowanych przedsięwzięć, o których mowa w pkt 52, 54–57 i 59, wraz z towarzyszącą im infrastrukturą, o powierzchni użytkowej nie mniejszej niż: a) 0,2 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–3 tej ustawy”.

W trakcie prowadzonego postępowania na podstawie art. 64 ust. 1 u.o.o.s Burmistrz Miasta i Gminy Bodzentyn wystąpił z pismem znak: RG.6220.2.2.2023 z dnia 16.02.2023 r. do organów opiniujących tj.: Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kielcach, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach, Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – Zarząd Zlewni w Kielcach, o opinię co do konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz określenia zakresu ewentualnego raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, jeżeli przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko byłoby zdaniem tych organów wymagane. Na chwilę obecną w/w organy nie wskazały potrzeby zmiany kwalifikacji przedsięwzięcia, którą we wniosku wskazał wnioskodawca, a Burmistrz Miasta i Gminy Bodzentyn, podtrzymał w wystąpieniu do organów opiniujących. Nadmienia się, że po przeprowadzonej analizie przedsięwzięcia pod kątem poszczególnych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, o których mowa w art. 63 ust. 1 u.o.o.s na chwilę obecną nie zakłada się wymogu udziału społeczeństwa w w/w postępowaniu. Ponadto nadmienia się, że na chwilę obecną Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kielcach opinią sanitarną znak: NZ.9022.4.14.2023 z dnia 20.03.2023 r. wyraził opinię, że dla przedmiotowego przedsięwzięcia nie uznaje potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Również Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie – Zarząd Zlewni w Kielcach opinią znak: KR.ZZŚ.1.4901.19.2023.MN z dnia 16.05.2023 r. wyraziło opinię, że w/w przedsięwzięcie nie wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przy uwzględnieniu wskazanych przez siebie warunków.

Jak stanowi przepis szczególny, w przypadku postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w którym nie jest przeprowadzana ocena oddziaływania na środowisko, przepisy ustawy nie wymagają zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa przed wydaniem tej decyzji, a zatem nie zachodzą przesłanki określone w art. 44 u.o.o.s.

Wobec powyższego, biorąc pod uwagę, że nie zostały spełnione łącznie wszystkie warunki wynikające z art. 44 u.o.o.s. oraz w oparciu o w/w artykuł, postanowiono o odmowie dopuszczenia GRAND AGRO Fundacja Ochrony Środowiska do udziału na prawach strony w przedmiotowym postępowaniu.

W ocenie organu w niniejszej sprawie przepis art. 44 u.o.o.s. jest przepisem szczególnym wobec art. 31 K.p.a. i w myśl zasady *lex specialis derogat legi generali* art. 44 u.o.o.s. wyłącza art. 31 K.p.a. tym niemniej organ, z uwagi na doniosłość zasady udziału strony w postępowaniu dokonał także zbadania przesłanek umożliwiających udział na prawach strony wynikających z art. 31 K.p.a., zwłaszcza, że Fundacja GRAND AGRO we wniosku powołała się także na przepis ogólny tj. art. 31 § 1 i 2 K.p.a. Na gruncie tego przepisu, organ administracji publicznej postanawia o dopuszczeniu organizacji społecznej do udziału w postępowaniu w sprawie dotyczącej innej osoby, jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tj. organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny. W odniesieniu do art. 5 § 2 pkt 5 K.p.a, przez organizację społeczną rozumie się organizacje zawodowe, samorządowe, spółdzielcze i inne organizacje społeczne.

Na podstawie art. 31 K.p.a, dopuszczenie organizacji społecznej do udziału w postępowaniu administracyjnym uzależnione jest od łącznego spełnienia trzech przesłanek:

- 1) Prowadzone postępowanie administracyjne nie dotyczy praw i obowiązków organizacji społecznej, lecz praw i obowiązków „innej osoby” tj. strony tego postępowania;

- 2) Dopuszczenie do udziału w postępowaniu uzasadnione jest celami statutowymi organizacji społecznej
- 3) Za dopuszczeniem do udziału w postępowaniu przemawia interes społeczny.

Będąc do tego zobowiązany, tut. organ poddał analizie cele statutowe fundacji, stwierdzając że w § 7 statutu Fundacji wskazano jako nadrzędny cel ochronę środowiska oraz czynny udział w postępowaniach, w których wydawane są decyzje dla przedsięwzięć mogących oddziaływać na środowisko naturalne. Zapisy te w teorii spełniają w/w przesłankę z pkt. 2 tj. „Dopuszczenie do udziału w postępowaniu uzasadnione jest celami statutowymi organizacji społecznej”.

Tut. organ ma świadomość, że nie może podawać w wątpliwość celów statutowych Fundacji, jeżeli są one zgodne z prawem. Jednak, odnosząc się stricte do ochrony środowiska, czyli do swojego obowiązku w trakcie prowadzenia postępowania związanego z wydaniem decyzji oś zauważa, że w § 7 pkt 1 Statutu Fundacji znalazł się następujący zapis: „Nadrzędnym celem fundacji jest ochrona środowiska, a co za tym idzie ochrona przyrody i cennych przyrodniczo obszarów oraz terenów, które mogą uciec na skutek nadmiernej ludzkiej ingerencji”. Odnosząc się do tego zapisu oraz prowadzonego postępowania, organ nie widzi związku z budową przedmiotowych obiektów, dla których inwestorem jest osoba fizyczna, a możliwością degradacji środowiska naturalnego poprzez „nadmierną ludzką ingerencję”, ponieważ rzeczony budynek nie tworzą nowej linii zabudowy oraz będą zlokalizowane w pobliżu innych (już istniejących) budynków mieszkalnych, zakładów produkcyjnych, marketu spożywczego, składu budowlanego oraz ruchliwej (już istniejącej) drogi powiatowej.

Natomiast w § 7 pkt. 2 statutu znalazł się zapis, iż „Fundacja bierze czynny udział w postępowaniach (...), zwłaszcza przy występowaniu oddziaływań, dla których brak jest norm ustawowych, jak np. odorowość.”

Tut. organ jak wspomniano już w niniejszym postanowieniu zakwalifikował przedsięwzięcie do: **§ 3 ust. 1 pkt 55 lit. b tiret pierwszy, § 3 ust. 1 pkt 52 a oraz § 3 ust. 1 pkt. 58 lit a** rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać. W związku z powyższym niniejsze postępowanie objęte jest normami ustawowymi i mieści się w w/w katalogu przedsięwzięć.

W odniesieniu do powołanego powyżej art. 31 K.p.a dopuszczenie organizacji społecznej do udziału w postępowaniu musi wiązać się nie tylko z celami statutowymi, ale także z obowiązkiem wskazania interesu społecznego, który łącznie z celami zawartymi w statucie uzasadniłby konieczność dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu.

Na konieczność ścisłej wykładni art. 31 § 1 zwrócił uwagę NSA w wyr. z 19.7.2012 r. (II OSK 663/11, Legalis): "Nie jest dopuszczalna taka wykładnia art. 31 § 1 KPA, zgodnie z którą organ administracji publicznej byłby niejako automatycznie zobligowany do uwzględnienia żądania organizacji społecznej z tych tylko powodów, że jest ona formalnie organizacją społeczną, której żądanie jest uzasadnione celami statutowymi, bez badania czy przemawia za tym interes społeczny. Taka wykładnia art. 31 § 1 KPA byłaby sprzeczna z ratio legis tego przepisu, gdyż zawęziłaby zakres kompetencji organu określony w § 2 tego przepisu. Poza tym, nie wolno jest interpretować przepisów prawnych tak, by pewne ich fragmenty okazały się zbędne, były pominięte przez dokonującego wykładnię". W wyr. z 13.1.2015 r. (II GSK 2041/13, Legalis) NSA podkreślił: "(...)

rozstrzygając o dopuszczeniu organizacji do postępowania każdorazowo organ ocenia istnienie w sprawie interesu społecznego.

We wniosku nie określono jaki interes społeczny przemawia za dopuszczeniem Fundacji GRAND AGRO do udziału w przedmiotowym postępowaniu. Wskazano jedynie, iż fundacja została „poproszona drogą elektroniczną przez lokalne społeczeństwo o udział w tym postępowaniu”. Nadmienia się, iż wskazany powyżej cytat występuje na stronie internetowej Fundacji GRAND AGRO w publikowanych dokumentach kierowanych, również do innych gmin. W związku z powyższym wezwano pismem nr RG. 6220.2.11.2023 z dnia 05.06.2023 r. Fundację GRAND AGRO do określenia niezbędnych danych (w postaci treści przedmiotowych maili oraz ich nadawców z widoczną datą nadania wiadomości) do kwalifikacji wniosku z art. 31 § 1 punkt 2 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, a tym samym sprecyzowania interesu społecznego. Wezwanie zostało wystosowane, ponieważ argumentacja przedstawiona przez Fundację, kierowana w tożsamy sposób do innych podmiotów, budziła wątpliwości tut. organu i nie stanowiła okoliczności, która uzasadniłaby dopuszczenie Fundacji do udziału w postępowaniu.

Uzupełniając wniosek Fundacja nie przedłożyła do wglądu korespondencji, o której wykazanie została poproszona. Wskazano, że zgodnie z zapisami ustawy obowiązkiem wnioskodawcy jest uprawdopodobnienie zaistnienia przesłanek, a w kompetencji urzędu leży ocena prawdopodobieństwa zaistnienia interesu społecznego.

Tut. organ zgadza się z wnioskodawcą we wskazanym powyżej zakresie, wskazując, że w interesie lokalnej społeczności, której jest nie tylko reprezentantem, ale przede wszystkim częścią, leży rozwój danego obszaru. Gmina Bodzentyn w tym m. Wilków promując rozwój turystyki, pozwala na tworzenie nowych miejsc pracy, promocję całego regionu świętokrzyskiego, co jako dla obszarów, których głównym atutem jest środowisko naturalne, stanowi główny interes społeczny. Tut. organ niewątpliwie nie czyni tego ze szkodą dla środowiska naturalnego. Temu służy wydanie decyzji, potocznie nazywanej środowiskową, a której pełna nazwa brzmi: decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia. Tak jak wskazuje nazwa, organ w decyzjach wskazuje szereg licznych warunków, które inwestor musi spełnić, aby móc przystąpić do inwestycji, a do których przestrzegania zobligowany jest na etapie realizacji, eksploatacji i ewentualnej likwidacji przedsięwzięcia. Warunki stawiane przez organ wydający decyzję, konstruowane są na podstawie opinii wydanych przez inne organy i są z nimi w pełni skorelowane. Nadmienia się, że organy te odpowiedzialne są za ochronę środowiska, ochronę wód oraz ochronę zdrowia i życia ludzi.

Na organizacji społecznej spoczywa ciężar wykazania spełnienia przesłanek przyznania statusu podmiotu na prawach strony, zatem to organizacja społeczna powinna wykazać zarówno cel statutowy i wartości interesu społecznego, który uzasadnia jej udział w postępowaniu w danej sprawie. Ocena czy mieszczą się one w przesłankach przyznania organizacji społecznej statusu podmiotu na prawach strony należy do organu. W wyr. z 11.12.2014 r. (I OSK 1016/13, Legalis) NSA podkreślił: "Zasadnicze jednakże znaczenie dla rozstrzygnięcia sprawy miało to, że nie skonkretyzowało interesu społecznego w sprawie objętej żądaniem. Skarżący, wprawdzie powołał się na cele statutowe, jednakże nie zawarł wyjaśnień odnośnie interesu społecznego, który przemawiałby za wszczęciem z urzędu postępowania, uznając, że wystarczające cele statutowe. Nie można zaakceptować sytuacji, w której organizacja społeczna za pomocą jedynie ogólnikowych

stwierzeń stara się wykazać potrzebę wzięcia udziału w postępowaniu, przerzucając tym samym na organ administracji ciężar precyzyjnego ustalenia przesłanek zasadności tego żądania. Zatem to na organizacji społecznej spoczywa, na gruncie art. 31 KPA, ciężar wykazania istnienia przesłanek wskazujących na zasadność uczestnictwa. Jeśli więc organ administracji, dostrzegłszy brak precyzji we wniosku, wezwie wnioskodawcę do jego sprecyzowania, a we wniosku sprecyzowanym w dalszym ciągu brak jest określenia niezbędnych do kwalifikacji tego wniosku danych, nie można mówić o spełnieniu obowiązku spoczywającego na wnioskodawcy. Nie może stanowić wyjaśnienia istnienia interesu społecznego powoływanie się na znaczenie społeczne sprawy, która ma dotyczyć szerokiego kręgu (nieokreślonego bliżej), skoro interes organizacji ma być skonkretyzowany". Interesu społecznego nie można wywodzić z potrzeby ochrony praworządności.

Tut. organ nie uznaje argumentów zawartych we wniosku Fundacji za wystarczające do dopuszczenia jej do postępowania, uważając je za sformułowane bardzo ogólnikowo. Fundacja, składając uzupełnienia wniosku winna odnieść się do przedmiotowej inwestycji indywidualnie, biorąc pod uwagę m.in. jej usytuowanie względem form ochrony przyrody, skalę oraz przeznaczenie. Uzupełnienie wniosku przedłożone przez fundację za pośrednictwem e-puap nosi nazwę „Wzór III”, co wskazuje na to, że Fundacja nie zbadała interesu społecznego mieszkańców m. Wilków gm. Bodzentyn. Organ zdaje sobie sprawę z tego, że „zasady doświadczenia życiowego” nie stanowią materiału dowodowego w postępowaniu administracyjnym, jednak może uznać za prawdopodobne to, że dopuszczenie organizacji do postępowania zablokuje inwestycję w czasie, co jak już wspomniano, nie jest tożsame z interesem społecznym tut. mieszkańców. Jeżeli dołączenie do postępowania na prawach strony faktycznie byłoby podyktowane interesem społecznym i ochroną środowiska, inwestycja zostałaby zbada na podstawie ogólnodostępnych dokumentów opublikowanych w Bazie danych OOS i już na etapie składania wniosku „na wzorze III”, który bez indywidualnego podejścia rozsyłany jest do różnych gmin, dokonano by skonkretyzowania i doprecyzowania zagadnień związanych z ochroną środowiska i interesem społecznym. Nadmienia się, że ten sam wniosek i te same uzupełnienia przedłożono do szeregu inwestycji na terenie gminy Bodzentyn o różnych usytuowaniach, skalach i różnych przeznaczeniach.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji

POUCZENIE

Na postanowienie służy zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania za pośrednictwem Burmistrza Miasta i Gminy w Bodzentynie.



Z up. BURMISTRZA
mgr Wojciech Furmanek
Sekretarz Miasta i Gminy

Otrzymują:

1. Strony postępowania zgodnie z art. 49 kpa poprzez podanie do publicznej wiadomości wywieszenie na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Miasta i Gminy Bodzentyn oraz w miejscowościach realizacji przedsięwzięcia wraz z zamieszczeniem na stronie internetowej urzędu www.bodzentyn.bip.jur.pl;
2. Inwestor: osoba fizyczna
3. GRAND AGRO Fundacja Ochrony Środowiska Naturalnego ul. Sportowa 30/B 05-100 Nowy Dwór Mazowiecki
4. a/a

KLAUZULA INFORMACYJNA

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i ust. 2 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (Dz. U. UE. L. z 2016 r. Nr 119, str. 1), tzw. RODO, informuję, iż:

1) administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Urząd Miasta i Gminy w Bodzentynie, 26-010 Bodzentyn, tel. 41 3115511, w imieniu którego działa Burmistrz Miasta i Gminy w Bodzentynie – Dariusz Skiba.

2) inspektorem ochrony danych w Urzędzie Miasta i Gminy w Bodzentynie jest Pan Michał Furmańczyk (e-mail: michal.furmanczyk@bodzentyn.pl).

3) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą wyłącznie w celu realizacji programu, na podstawie art. 6 ust. 1 lit. a i lit. e RODO.

4) odbiorcą Pani/Pana danych osobowych mogą być podmioty upoważnione na podstawie przepisów prawa, w szczególności działające w ramach przeprowadzenia procedury o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa zespołu obiektów wypoczynkowych wraz z hotelem, budynkami mieszkalnymi przeznaczonymi na wynajem, terenem sportowo-rekreacyjno-wypoczynkowym z basenem zewnętrznym, pawilonami gastronomicznymi, techniczno-socjalnymi na terenie działek ewidencyjnych nr 889/1 i 889/2 usytuowanych w miejscowości Wilków gmina Bodzentyn (Jedn. ewidencyjna: Bodzentyn- obszar wiejski, obręb: 0024 Wilków) wraz z podziałem istniejącej działki rolnej na działki budowlane”.

5) Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego lub organizacji międzynarodowej.

6) Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres wynikający z przepisów archiwizacyjnych dla gmin.

7) posiada Pani/Pan prawo dostępu do treści swoich danych oraz prawo ich sprostowania, usunięcia, ograniczenia przetwarzania, prawo do przenoszenia danych, prawo wniesienia sprzeciwu, prawo do cofnięcia zgody w dowolnym momencie.

8) ma Pani/Pan prawo wniesienia skargi do GIODO, gdy uzna Pani/Pan, iż przetwarzanie danych osobowych narusza przepisy RODO.

9) podanie przez Panią/Pana danych osobowych jest dobrowolne, a konsekwencją niepodania danych osobowych będzie działanie w tym zakresie przez Urząd Miasta i Gminy Bodzentyn z mocy prawa.

10) Pani/Pana dane nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany, np. w formie profilowania.